Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește valorile de referință revizuite pentru căldura și combustibilul de referință pentru perioada 2026-2030
COM(2026) 619 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/330/4.11.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește valorile de referință revizuite pentru căldura și combustibilul de referință pentru perioada 2026-2030 – COM(2026) 619 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României
(1) Consideră că:
a) propunerea de regulament contribuie la consolidarea competitivității industriei europene prin ajustarea mecanismului de alocare cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, în vederea reducerii riscului de relocare a emisiilor de carbon și a susținerii sectoarelor industriale expuse concurenței internaționale, fără a modifica obiectivele generale ale politicii climatice a Uniunii Europene;
b) ajustarea valorilor de referință pentru căldură și combustibil poate contribui la reducerea costurilor indirecte asociate EU ETS pentru operatorii industriali și la diminuarea riscului de relocare a producției în afara Uniunii Europene, menținând, în același timp, stimulentele pentru investiții în eficiență energetică și decarbonizare;
c) aplicarea graduală a ajustării începând cu anul 2027, precum și limitarea temporală a măsurii la perioada 2026–2030, contribuie la asigurarea unui cadru de reglementare predictibil pentru operatorii economici și la adaptarea mecanismului de alocare gratuită la nevoile sectoarelor industriale expuse riscului de relocare a emisiilor de carbon.
(2) Susține că:
a) ajustarea valorilor de referință pentru căldură și combustibil trebuie să asigure un echilibru între obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, menținerea competitivității industriei europene și prevenirea relocării emisiilor de carbon, fără a diminua stimulentele pentru investiții în tehnologii cu emisii reduse și eficiență energetică;
b) măsurile propuse trebuie să asigure un sprijin eficient pentru sectoarele industriale vulnerabile la relocarea emisiilor de carbon, fără a genera efecte negative de redistribuire

asupra instalațiilor ale căror alocări gratuite sunt determinate pe baza valorilor de referință specifice produselor;

c) aplicarea noilor valori de referință pentru căldură și combustibil trebuie să țină seama de particularitățile tehnologice și energetice ale sectoarelor industriale din statele membre, cu respectarea caracterului armonizat al sistemului EU ETS, astfel încât să fie evitate sarcinile economice suplimentare disproporționate, să fie asigurată o protecție adecvată împotriva riscului de relocare a producției și a emisiilor de carbon în afara Uniunii Europene și să fie menținut un cadru de reglementare transparent și predictibil pentru planificarea investițiilor în perioada 2026–2030;

d) implementarea modificărilor propuse trebuie să urmărească simplificarea procedurilor administrative și evitarea introducerii unor obligații suplimentare nejustificate pentru operatorii economici, în vederea asigurării unei aplicări eficiente a mecanismului de alocare cu titlu gratuit a certificatelor de emisii.

(3) Subliniază că revizuirea valorilor de referință pentru căldură și combustibil reprezintă o măsură de adaptare a cadrului EU ETS la necesitatea protejării competitivității industriei europene, fiind important ca aplicarea acesteia să contribuie la prevenirea relocării emisiilor de carbon și la menținerea unui echilibru între obiectivele climatice ale Uniunii Europene și dezvoltarea economică a statelor membre.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. noiembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII 330
Data 04/11/2026
XX/4/1489/5.11.2026

RAPORT
la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește valorile de referință revizuite pentru căldura și combustibilul de referință pentru perioada 2026-2030

COM (2026) 619 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește valorile de referință revizuite pentru căldura și combustibilul de referință pentru perioada 2026-2030, **COM (2026) 619 final.**

Lucrările comisiei au avut loc în data de 2 noiembrie 2026. Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Afacerilor Externe, punctul de vedere al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, punctul de vedere al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv, Comisia pentru mediu, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat **nu au transmis observații.**

Descrierea documentului european:

Propunerea de regulament urmărește modificarea Directivei 2003/87/CE, care reglementează sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS), prin ajustarea valorilor de referință pentru căldură și combustibil utilizate la calcularea alocării cu titlu gratuit a certificatelor de emisii pentru perioada 2026–2030. Obiectivul principal îl constituie consolidarea protecției sectoarelor industriale expuse riscului de relocare a emisiilor de carbon, în contextul tranziției către o economie cu emisii reduse.

Propunerea prevede reducerea ratei maxime anuale de actualizare aplicabile valorilor de referință pentru căldură și combustibil în perioada 2027–2030, astfel încât să permită majorarea nivelurilor de alocare gratuită a certificatelor de emisii. Pentru anul 2027, ajustarea urmează să fie introdusă gradual, prin utilizarea a 40% din ajustarea totală permisă de mecanism.

Mecanismul propus utilizează cuantumul suplimentar disponibil de aproximativ 80 de milioane de certificate pentru perioada 2026–2030, fără a declanșa aplicarea factorului de corecție transsectorial, evitând astfel diminuarea alocărilor gratuite pentru instalațiile ale căror certificate sunt calculate pe baza valorilor de referință specifice produselor.

Propunerea menține un tratament diferențiat pentru anumite activități din sectoarele petrolier și gazier, prin excluderea acestora de la aplicarea derogării referitoare la reducerea ratei maxime anuale de actualizare a valorilor de referință pentru căldură și combustibil.

Propunerea completează revizuirea mai amplă a cadrului EU ETS, abordată prin COM(2026) 616 final, fiind limitată la perioada 2026–2030 și urmând să fie pusă în aplicare prin acte și decizii ale Comisiei Europene privind valorile de referință și cantitățile preliminare de certificate alocate cu titlu gratuit.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ca și pentru propunerea principală privind ETS, COM(2026) 616, deoarece abordează un element al revizuirii generale;
- propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea de regulament contribuie la consolidarea competitivității industriei europene prin ajustarea mecanismului de alocare cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, în vederea reducerii riscului de relocare a emisiilor de carbon și a susținerii sectoarelor industriale expuse concurenței internaționale, fără a modifica obiectivele generale ale politicii climatice a Uniunii Europene;
- ajustarea valorilor de referință pentru căldură și combustibil poate contribui la reducerea costurilor indirecte asociate EU ETS pentru operatorii industriali și la diminuarea riscului de relocare a producției în afara Uniunii Europene, menținând, în același timp, stimulentele pentru investiții în eficiență energetică și decarbonizare;
- aplicarea graduală a ajustării începând cu anul 2027, precum și limitarea temporală a măsurii la perioada 2026–2030, contribuie la asigurarea unui cadru de reglementare predictibil pentru operatorii economici și la adaptarea mecanismului de alocare gratuită la nevoile sectoarelor industriale expuse riscului de relocare a emisiilor de carbon.

• **susțin că:**

- ajustarea valorilor de referință pentru căldură și combustibil trebuie să asigure un echilibru între obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, menținerea competitivității industriei europene și prevenirea relocării emisiilor de carbon, fără a diminua stimulentele pentru investiții în tehnologii cu emisii reduse și eficiență energetică;
- măsurile propuse trebuie să asigure un sprijin eficient pentru sectoarele industriale vulnerabile la relocarea emisiilor de carbon, fără a genera efecte negative de redistribuire asupra instalațiilor ale căror alocări gratuite sunt determinate pe baza valorilor de referință specifice produselor;
- aplicarea noilor valori de referință pentru căldură și combustibil trebuie să țină seama de particularitățile tehnologice și energetice ale sectoarelor industriale din statele membre, cu respectarea caracterului armonizat al sistemului EU ETS, astfel încât să fie evitate sarcinile economice suplimentare disproporționate, să fie asigurată o protecție adecvată împotriva riscului de relocare a producției și a emisiilor de carbon în afara Uniunii Europene și să fie menținut un cadru de reglementare transparent și predictibil pentru planificarea investițiilor în perioada 2026–2030;
- implementarea modificărilor propuse trebuie să urmărească simplificarea procedurilor administrative și evitarea introducerii unor obligații suplimentare nejustificate pentru operatorii economici, în vederea asigurării unei aplicări eficiente a mecanismului de alocare cu titlu gratuit a certificatelor de emisii.

• **subliniază că** revizuirea valorilor de referință pentru căldură și combustibil reprezintă o măsură de adaptare a cadrului EU ETS la necesitatea protejării competitivității industriei europene, fiind important ca aplicarea acesteia să contribuie la prevenirea relocării emisiilor de carbon și la menținerea unui

echilibru între obiectivele climatice ale Uniunii Europene și dezvoltarea economică a statelor membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 619 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,	**SECRETAR,**
Senator Petrică Lucian RUSU	**Senator Andrei-Emil DÎRLĂU**

Întocmit: Ana Ungureanu, Consilier parlamentar CAE